**3. OSOBY DŁUGOTRWALE BEZROBOTNE**

Bezrobocie jako ważne zjawisko społeczne jest przedmiotem zainteresowania nauki, polityki i instytucji wspierających zatrudnienie. Szczególną uwagę poświęca się osobom długotrwale bezrobotnym, które zdefiniowane są jako poszukujący pracy przez okres dłuższy niż 12 miesięcy. Problem długotrwałego bezrobocia jest bardzo złożony, a przeciwdziałanie zjawisku trudne. Osoby długotrwale bezrobotne postrzegane są przez pracodawców jako mniej atrakcyjne przez co ulegają dalszemu wykluczeniu, a w konsekwencji jeszcze trudniej jest im się dostosować do szybko zmieniających się warunków i oczekiwań panujących na rynku pracy. Znalezienie pracy wymaga stałego rozwijania kompetencji, niejednokrotnie przekwalifikowania zawodowego, czy zmiany miejsca zamieszkania. Poniższa analiza przedstawia sytuację osób długotrwale bezrobotnych na rynku pracy.

**3.1. Długotrwale bezrobotni według cech demograficzno-społecznych**

Według danych Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań 2011 liczba bezrobotnych w Polsce wyniosła 2050,1 tys., w tym 498,0 tys. poszukiwało pracy dłużej niż 12 miesięcy, tj. 24,3% ogółu bezrobotnych. Większość długotrwale bezrobotnych stanowili mężczyźni – 260,6 tys. tj. 52,3%, natomiast kobiet było 237,3 tys. tj. 47,7%.

Wykres 3.1. Struktura bezrobotnych według płci i miejsca zamieszkania\*

\*na wykresie nie uwzględniono bezrobotnych o nieustalonym okresie poszukiwania pracy

Zdecydowana większość długotrwale bezrobotnych była mieszkańcami miast ‑ w miastach mieszkało prawie 2/3 populacji długotrwale bezrobotnych (325,4 tys., tj. 65,3%), co jest związane z większą liczebnie ogólną zbiorowością mieszkańców miast niż wsi. Wśród mieszkańców wsi osób o tym statusie było 172,6 tys. tj. 34,7%. Większość długotrwale bezrobotnych, zarówno wśród mieszkańców miast, jak i wsi stanowili mężczyźni. W miastach długotrwale bezrobotnych mężczyzn było 171,8 tys. wobec 153,6 tys. długotrwale bezrobotnych kobiet. Na wsi natomiast długotrwale bezrobotnych mężczyzn było 88,9 tys. wobec 83,7 tys. długotrwale bezrobotnych kobiet. Stopa bezrobocia długotrwałego wśród mężczyzn w miastach wyniosła 3,1% i była wyższa od stopy bezrobocia długotrwałego mężczyzn na wsi wynoszącej 2,3%. Z kolei stopa bezrobocia długotrwałego wśród kobiet w miastach wyniosła 3,2% i była wyższa od stopy bezrobocia długotrwałego kobiet na wsi wynoszącej 2,9%.

Tabela 3.1. Bezrobotni według płci i województw

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | Bezrobotni ogółem | Długotrwale bezrobotni | | |
| ogółem | mężczyźni | kobiety |
| w tys. | | | |
| **Ogółem** | **2050,1** | **498,0** | **260,6** | **237,3** |
| Dolnośląskie | 164,9 | 39,0 | 21,2 | 17,8 |
| Kujawsko-pomorskie | 132,6 | 33,8 | 16,2 | 17,7 |
| Lubelskie | 121,3 | 29,9 | 16,7 | 13,2 |
| Lubuskie | 61,2 | 13,9 | 7,3 | 6,6 |
| Łódzkie | 136,9 | 34,3 | 18,0 | 16,4 |
| Małopolskie | 153,5 | 37,8 | 19,6 | 18,2 |
| Mazowieckie | 239,6 | 55,5 | 31,6 | 23,9 |
| Opolskie | 50,7 | 12,2 | 6,2 | 6,0 |
| Podkarpackie | 129,1 | 36,7 | 18,0 | 18,6 |
| Podlaskie | 61,7 | 16,1 | 9,1 | 7,0 |
| Pomorskie | 123,3 | 28,1 | 15,4 | 12,7 |
| Śląskie | 228,2 | 57,0 | 28,3 | 28,7 |
| Świętokrzyskie | 79,1 | 18,5 | 9,8 | 8,7 |
| Warmińsko-mazurskie | 97,7 | 22,4 | 11,4 | 11,0 |
| Wielkopolskie | 160,3 | 37,4 | 17,6 | 19,9 |
| Zachodniopomorskie | 109,7 | 25,3 | 14,3 | 11,1 |

Największy udział mężczyzn długotrwale bezrobotnych w bezrobotnych ogółem wystąpił w województwach: mazowieckim (56,9%) oraz podlaskim i zachodniopomorskim (po 56,5%). Najwyższy udział kobiet długotrwale bezrobotnych w bezrobotnych ogółem wystąpił w województwach: wielkopolskim (53,2%) i kujawsko-pomorskim (52,4%).

Wykres 3.2. Udział długotrwale bezrobotnych w bezrobotnych ogółem według województw

Wśród 498,0 tys. długotrwale bezrobotnych najwięcej było osób w wieku 45-54  lata – 139,2 tys. Dotyczyło to zarówno zbiorowości mężczyzn, jak i kobiet tj. odpowiednio 67,5 tys., 71,7 tys. osób. Kolejną co do wielkości grupę, w której liczba długotrwale bezrobotnych była najwyższa, stanowiła grupa osób w wieku 25-34 lata – 119,4 tys. Wśród pozostałych grup wiekowych, tj. 35-44 lata, 55-64 lata, 15-24 lata oraz 65 lat i więcej długotrwale bezrobotnych było 104,1 tys., 71,1 tys., 63,0 i 0,1 tys.

Tabela 3.2. Struktura długotrwale bezrobotnych według grup wiekowych, płci i miejsca zamieszkania

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | Ogółem | 15-24 | 25-34 | 35-44 | 45-54 | 55-64 | 65 lat  i więcej |
|
| w % | | | | | | |
| **Ogółem** | **100,0** | **12,7** | **24,0** | **20,8** | **28,0** | **14,3** | **0,2** |
| Mężczyźni | 100,0 | 13,4 | 23,6 | 18,9 | 25,9 | 17,9 | 0,3 |
| Kobiety | 100,0 | 11,8 | 24,4 | 23,1 | 30,2 | 10,3 | 0,2 |
| Miasta | 100,0 | 10,2 | 23,0 | 20,3 | 29,7 | 16,5 | 0,3 |
| Wieś | 100,0 | 17,2 | 25,9 | 22,0 | 24,7 | 10,1 | 0,1 |

Wykres 3.3. Liczba długotrwale bezrobotnych oraz udział długotrwale bezrobotnych w bezrobotnych ogółem według płci i grup wiekowych

Osoby długotrwale bezrobotne to w większości osoby będące w wieku produkcyjnym, które stanowią 99,5 %. Wśród długotrwale bezrobotnych w wieku produkcyjnym większość to osoby w wieku mobilnym (ludność w wieku 18-44 lata) zarówno według miejsca zamieszkania jak i płci.

Wykres 3.4. Struktura długotrwale bezrobotnych w wieku produkcyjnym według płci i miejsca zamieszkania

Największą grupę długotrwale bezrobotnych stanowiły osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym, a najmniejszą osoby z wykształceniem wyższym (odpowiednio 35,7% i 9,9% ogółu długotrwale bezrobotnych). Identyczna sytuacja miała miejsce niezależnie od płci i miejsca zamieszkania. Według płci wykształcenie co najmniej średnie posiadało 53,1% kobiet oraz 36,3% mężczyzn, a według miejsca zamieszkania wykształcenie co najmniej średnie posiadało 49,0% mieszkańców miast oraz 35,3% mieszkańców wsi.

Tabela 3.3. Długotrwale bezrobotni według płci, miejsca zamieszkania oraz poziomu wykształcenia\*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | Ogółem | Mężczyźni | Kobiety | Miasto | Wieś |
| w tys. | | | | |
| Wyższe | 49,5 | 20,4 | 29,1 | 38,2 | 11,3 |
| Policealne i średnie zawodowe | 112,3 | 52,9 | 59,4 | 79,2 | 33,1 |
| Średnie ogólnokształcące | 58,7 | 21,3 | 37,4 | 42,2 | 16,5 |
| Zasadnicze zawodowe | 177,7 | 108,3 | 69,5 | 108,1 | 69,6 |
| Gimnazjalne i niższe\*\* | 99,7 | 57,8 | 41,9 | 57,6 | 42,0 |

\* w tabeli nie uwzględniono nieustalonego poziomu wykształcenia oraz nieustalonego okresu poszukiwania pracy

\*\* łącznie z wykształceniem podstawowym nieukończonym i bez wykształcenia szkolnego

Długotrwale bezrobotni legitymowali się niższym poziomem wykształcenia w porównaniu do ogółu bezrobotnych. Co najmniej średnie wykształcenie posiadało 44,3% długotrwale bezrobotnych, a wśród ogółu bezrobotnych 51,1%. Stąd można wnioskować, że niższe wykształcenia sprzyja zjawisku długotrwałego bezrobocia.

Wykres 3.5. Struktura bezrobotnych według poziomu wykształcenia i okresu poszukiwania pracy\*

\* na wykresie nie uwzględniono nieustalonego poziomu wykształcenia oraz nieustalonego okresu poszukiwania pracy

\*\* łącznie z wykształceniem podstawowym nieukończonym i bez wykształcenia szkolnego

Rozpatrując liczbę bezrobotnych w stosunku do liczby ludności aktywnej zawodowo widać wyraźnie, że wraz ze wzrostem poziomu wykształcenie udział bezrobotnych długotrwale spada.

Tabela 3.4. Stopa długotrwałego bezrobocia według płci, miejsca zamieszkania oraz poziomu wykształcenia\*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | Ogółem | Mężczyźni | Kobiety | Miasto | Wieś |
| w % | | | | |
| Wyższe | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,1 |
| Policealne i średnie zawodowe | 2,6 | 2,2 | 3,0 | 2,9 | 2,0 |
| Średnie ogólnokształcące | 2,9 | 2,4 | 3,2 | 3,1 | 2,4 |
| Zasadnicze zawodowe | 3,8 | 3,4 | 4,7 | 4,9 | 2,9 |
| Gimnazjalne i niższe\*\* | 6,4 | 6,0 | 7,3 | 9,5 | 4,5 |

\* w tabeli nie uwzględniono nieustalonego poziomu wykształcenia oraz nieustalonego okresu poszukiwania pracy

\*\* łącznie z wykształceniem podstawowym nieukończonym i bez wykształcenia szkolnego

**3.2. Wpływ dotychczasowego doświadczenia zawodowego na długość bezrobocia**

Cechami, które pozwalają scharakteryzować osoby długotrwale bezrobotne są doświadczenie zawodowe i okres pozostawania bez pracy. Wśród osób długotrwale bezrobotnych poprzednio pracowało 357,3 tys., tj. 71,8%, z tego 234,2 tys. osób pracowało w okresie 8 lat poprzedzających badanie. Osób dotychczas niepracujących było natomiast 140,6 tys., co stanowiło 28,2% ogółu długotrwale bezrobotnych. Wśród mężczyzn uprzednio pracowało 72,5%, a wśród kobiet 70,9%. Dotychczas niepracujących było 27,5% mężczyzn i 29,1% kobiet. Spośród osób długotrwale bezrobotnych w miastach i na wsi uprzednio pracujących było odpowiednio 74,7% i 66,2%, a dotychczas niepracujących odpowiednio 25,3% i 33,8%.

Największy udział osób długotrwale bezrobotnych uprzednio pracujących wystąpił w grupie z wykształceniem zasadniczym zawodowym – 78,4% (wśród ogółu bezrobotnych uprzednio pracujących – 77,0%), a najmniejszy w grupie z wykształceniem średnim ogólnokształcącym – 62,3% (dla ogółu bezrobotnych uprzednio pracujących – 60,8%). Wśród długotrwale bezrobotnych uprzednio pracujących udział osób, które pracowały w ciągu 8 lat poprzedzających badanie był najwyższy w grupie osób z wykształceniem wyższym – 86,7% (94,9% odpowiednio dla bezrobotnych ogółem), a najniższy w grupie osób z wykształceniem gimnazjalnym i niższym – 54,1% (73,3% odpowiednio dla bezrobotnych ogółem).

Struktura bezrobotnych ogółem i długotrwale bezrobotnych według grup wieku w podziale ze względu na doświadczenie zawodowe przedstawiona została na wykresie 5.

Wykres 3.6. Struktura bezrobotnych według grup wieku i doświadczenia zawodowego\*

\*na wykresie nie uwzględniono osób o nieustalonym doświadczeniu zawodowym

Zarówno dla ogółu bezrobotnych jak i długotrwale bezrobotnych największy udział uprzednio pracujących wystąpił w województwie lubuskim, a największy udział osób dotychczas niepracujących wystąpił w województwie podkarpackim.

Tabela 3.5. Struktura bezrobotnych według doświadczenia zawodowego i województw

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | Bezrobotni\* | | | | | |
| razem | dotychczas niepracujący | uprzednio pracujący | w tym długotrwale bezrobotni | | |
| razem | dotychczas niepracujący | uprzednio pracujący |
| **Ogółem** | **100,0** | **30,5** | **69,5** | **100,0** | **28,2** | **71,8** |
| Dolnośląskie | 100,0 | 24,5 | 75,5 | 100,0 | 22,8 | 77,2 |
| Kujawsko-pomorskie | 100,0 | 29,5 | 70,5 | 100,0 | 28,6 | 71,4 |
| Lubelskie | 100,0 | 33,0 | 67,0 | 100,0 | 32,0 | 68,0 |
| Lubuskie | 100,0 | 22,5 | 77,5 | 100,0 | 19,3 | 80,7 |
| Łódzkie | 100,0 | 32,2 | 67,8 | 100,0 | 29,7 | 70,3 |
| Małopolskie | 100,0 | 32,7 | 67,3 | 100,0 | 29,3 | 70,7 |
| Mazowieckie | 100,0 | 33,9 | 66,1 | 100,0 | 30,8 | 69,2 |
| Opolskie | 100,0 | 34,6 | 65,4 | 100,0 | 31,6 | 68,4 |
| Podkarpackie | 100,0 | 36,2 | 63,8 | 100,0 | 33,4 | 66,6 |
| Podlaskie | 100,0 | 29,9 | 70,1 | 100,0 | 27,4 | 72,6 |
| Pomorskie | 100,0 | 26,1 | 73,9 | 100,0 | 24,6 | 75,4 |
| Śląskie | 100,0 | 26,9 | 73,1 | 100,0 | 23,8 | 76,2 |
| Świętokrzyskie | 100,0 | 35,5 | 64,5 | 100,0 | 32,6 | 67,4 |
| Warmińsko-mazurskie | 100,0 | 33,2 | 66,8 | 100,0 | 32,0 | 68,0 |
| Wielkopolskie | 100,0 | 29,5 | 70,5 | 100,0 | 27,2 | 72,8 |
| Zachodniopomorskie | 100,0 | 29,2 | 70,8 | 100,0 | 27,7 | 72,3 |
| \*w tabeli nie ujęto osób o nieustalonym doświadczeniu zawodowym | | | |  |  |  |

Długotrwale bezrobotnych wykonujących w ostatnim miejscu pracy zawód z grupy robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy było 68,6 tys., a wykonujących zawód z grupy pracownicy usług osobistych i sprzedawcy było 47,7 tys. W sumie grupy te stanowiły prawie połowę długotrwale bezrobotnych uprzednio pracujących w okresie 2003-2011.

Wykres 3.7. Struktura długotrwale bezrobotnych uprzednio pracujących (w okresie 2003-2011) według zawodu wykonywanego w ostatnim miejscu pracy

Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy to grupa zawodów dominująca zarówno wśród długotrwale bezrobotnych mieszkańców miast jak i wsi. Również wśród mężczyzn długotrwale bezrobotnych dominowali robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy, natomiast długotrwale bezrobotne kobiety wykonywały uprzednio w większości zawody z grupy pracownicy usług osobistych i sprzedawcy.

Tabela 3.6. Struktura długotrwale bezrobotnych uprzednio pracujących (w okresie 2003-2011) według zawodu wykonywanego w ostatnim miejscu pracy, płci i miejsca zamieszkania w wybranych wielkich grupach zawodów

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | | Mężczyźni | Kobiety | Miasta | Wieś |
| w % | | | |
| **Ogółem** | | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
|  | w tym: |  |  |  |  |
|  | Przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy i kierownicy | 3,0 | 2,5 | 3,3 | 1,6 |
| Specjaliści | 3,6 | 8,4 | 6,8 | 3,2 |
| Technicy i inny średni personel | 9,8 | 11,5 | 11,7 | 7,8 |
| Pracownicy biurowi | 5,6 | 9,9 | 8,1 | 6,3 |
| Pracownicy usług osobistych i sprzedawcy | 10,7 | 32,3 | 20,9 | 19,3 |
| Rolnicy, ogrodnicy, leśnicy i rybacy | 1,9 | 1,6 | 1,0 | 3,4 |
| Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy | 42,4 | 13,2 | 27,1 | 34,4 |
| Operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń | 12,1 | 4,1 | 8,2 | 9,1 |
| Pracownicy przy pracach prostych | 9,4 | 14,6 | 11,1 | 13,4 |

Najliczniejsze były grupy długotrwale bezrobotnych, których rodzaj działalności ostatniego miejsca pracy należał do sekcji przetwórstwo przemysłowe – 67,8 tys. i handel hurtowy i detaliczny, naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle – 43,7 tys.

Tabela 3.7. Struktura długotrwale bezrobotnych uprzednio pracujących (w okresie 2003-2011) według wybranych sekcji PKD ostatniego miejsca pracy, płci i miejsca zamieszkania

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | | Ogółem | Mężczyźni | Kobiety | Miasta | Wieś |
| w % | | | | |
| **Ogółem** | | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
|  | **w tym:** |  |  |  |  |  |
|  | Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo | 2,7 | 2,9 | 2,4 | 1,5 | 5,4 |
|  | Przetwórstwo przemysłowe | 28,9 | 30,7 | 26,8 | 28,2 | 30,7 |
|  | Budownictwo | 13,0 | 22,3 | 1,5 | 12,6 | 13,9 |
|  | Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle | 18,7 | 13,7 | 24,7 | 19,9 | 15,7 |
|  | Transport i gospodarka magazynowa | 3,9 | 5,2 | 2,4 | 4,2 | 3,4 |
|  | Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi | 3,6 | 1,8 | 5,8 | 3,7 | 3,5 |
|  | Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne | 4,3 | 3,5 | 5,2 | 3,8 | 5,4 |
|  | Edukacja | 3,3 | 1,6 | 5,4 | 3,5 | 3,0 |
|  | Opieka zdrowotna i pomoc społeczna | 3,2 | 1,0 | 5,9 | 3,5 | 2,6 |

Zdecydowaną większość długotrwale bezrobotnych stanowiły osoby, które w ostatniej pracy miały status pracownika najemnego – 214,3 tys., czyli 91,5%. Pracujący na własny rachunek (niezatrudniający pracowników) stanowili 6,2% długotrwale bezrobotnych uprzednio pracujących, pracodawcy stanowili 1,7%, a pomagający członkowie rodziny 0,6%.

Wykres 3.8. Struktura długotrwale bezrobotnych uprzednio pracujących (w okresie 2003-2011) według statusu zatrudnienia w ostatnim miejscu pracy, płci i miejsca zamieszkania

Zarówno wśród mieszkańców miast jak i wsi oraz wśród mężczyzn i kobiet zdecydowana większość długotrwałe bezrobotnych uprzednio pracujących pracowała najemnie. Natomiast wśród pracujących na własny rachunek (niezatrudniających pracowników) przeważali mężczyźni, a biorąc pod uwagę miejsce zamieszkania mieszkańcy miast.

**Podsumowanie**

Osoby długotrwale poszukujące pracy stanowiły znaczną część bezrobotnych ogółem. Niemal co czwarta osoba bezrobotna znajduje się w takiej sytuacji. Niepokojące jest również, że 43,6% długotrwale bezrobotnych to osoby poszukujące pracy dłużej niż 2 lata. Blisko 3/4 bezrobotnych długotrwale stanowiły osoby pomiędzy 25 a 54 rokiem życia.

Najwięcej osób poszukujących pracy dłużej niż 12 miesięcy było wśród mieszkańców miast. Może wynikać to z faktu, że na terenach wiejskich łatwiej o pracę dorywczą, sezonową, niewymagającą wysokich kwalifikacji.

Należy podkreślić pozytywny wpływ wykształcenia na ryzyko długotrwałego bezrobocia. W niniejszym rozdziale wykazano, że najmniej osób poszukujących pracy dłużej niż 12 miesięcy było z wykształceniem wyższym i średnim ogólnokształcącym. Najliczniejszą grupę długotrwale bezrobotnych zarówno w przypadku kobiet i mężczyzn stanowiły osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym.

Zjawisko długotrwałego bezrobocia jest istotnym problemem społecznym, który dotyka szerokie rzesze ludności. Niepokojącą jest liczba bezrobotnych, którzy dotychczas nie pracowali bądź przerwa w ich pracy była bardzo długa. Przeszło połowa osób długotrwale bezrobotnych w momencie spisu wcześniej nie pracowała w ogóle lub nie pracowała   
w przeciągu 8 lat poprzedzających Narodowy Spis Powszechny 2011. Aktywizacja zawodowa w przypadku takich osób może być niezwykle trudna. W niniejszym rozdziale ustalono, że ważnym czynnikiem zapewniającym ochronę przed długotrwałym bezrobociem jest wykształcenie. Im jest ono wyższe tym wyższy stopień ochrony przed długotrwałym bezrobociem. Wydaje się w związku z powyższym, że przeciwdziałanie długotrwałemu bezrobociu powinno przede wszystkim opierać się na poszerzaniu, zmianie kwalifikacji w ciągu życia zawodowego, rozwijaniu kompetencji i przywracaniu bezrobotnych na rynek pracy poprzez kształcenie ustawiczne.